



Aantal bijlagen: 0

## **Voorgesteld besluit**

Vaststellen van:

1. de nota "Evenementenbeleid Breda 2017"
2. Kennisnemen van de Nota van commentaar
2. de Algemene Plaatselijke Verordening, onderdeel evenementen
3. de Legesverordening Breda 2017, onderdeel evenementen
4. de Verordening precariobelasting Breda 2017, onderdeel evenementen

## **Inleiding**

Breda wil een sterke stad zijn die klaar is voor de toekomst. Een prachtige plek om te wonen, werken en leven. Waar we met elkaar en met trots aan werken om deze nog mooier en sterker te maken. Een stad die zich onderscheidt van andere steden. Zodat Breda aantrekkelijk en relevant is én blijft voor bewoners, ondernemers, studenten en bezoekers.

Ook in de zoektocht naar het Verhaal van Breda bleek onmiskenbaar dat Breda een stad van kwaliteit van werken en leven is. Met van oudsher een grote aantrekkingskracht vanwege haar ligging. Een stad waar ontmoetingen en de menselijke maat voorop staan. In zo'n stad zijn evenementen onmisbaar. Zoals Greg Richards (hoogleraar Universiteit van Tilburg en lector NHTV) tijdens georganiseerd minisymposium ter voorbereiding op dit beleid al zei: *"Een 'evenementenaanbod is geen doel op zichzelf, maar een middel om een stad aantrekkelijker en leefbaarder te maken"*. Evenementen zorgen voor saamhorigheid, levendigheid en vermaak. Voor jong en oud.

Tegelijkertijd verbinden evenementen de trots van Bredanaars op hún stad, een trots die zij vervolgens weer uitdragen. Evenementen zijn daardoor bij uitstek geschikt om het verhaal van de stad te vertellen. Zo zetten we samen Breda op de kaart, ook buiten onze stads- en landgrenzen.

Ook versterken evenementen de Bredase economie. Evenementenbezoekers komen vaak niet alleen naar een evenement, maar geven ook geld uit in onze horeca en winkels, blijven slapen in onze hotels of ontdekken de stad en komen op een later moment terug naar Breda. Dat versterkt de positie van Bredase ondernemers.

Desondanks kan een evenement alleen een feest zijn als er respect is voor alle gebruikers in een gebied; evenement zijn immers in veel gevallen merkbaar en hoorbaar in de omgeving. Dat vraagt om het maken van goede afspraken met elkaar, hoe ver de belangen soms ook uiteen lopen. De eerdere afspraken over evenementen bieden echter onvoldoende houvast en duidelijkheid voor alle betrokkenen. De roep om een evenementenbeleid klonk dan ook al jarenlang, en die roep werd steeds luider. Bewoners, ondernemers, organisatoren, natuurverenigingen en anderen willen weten hoe we in Breda met evenementen omgaan. Wat er van hen verwacht wordt en waar we elkaar op aan kunnen spreken.

Met het evenementenbeleid wil het college duidelijkheid scheppen én balans aanbrengen. Balans tussen de belangen van alle betrokkenen. Omwonenden moeten erop kunnen rekenen dat de gemeente hun belangen vertegenwoordigt voor, tijdens en na een evenement. Bewoners moeten erop kunnen vertrouwen dat Breda een levendige stad is en blijft, en organisatoren moeten kunnen rekenen op een gezonde Bredase evenementenmarkt, waar ruimte is voor kwaliteit en creativiteit. Bredase ondernemers moeten ervaren dat de gemeente hen waar het kan de ruimte geeft om te verdienen aan Bredase evenementen. En de natuurverenigingen moeten erop kunnen vertrouwen dat de gemeente natuurgebieden beschermt tijdens evenementen.



Na het voeren van diverse gesprekken met alle betrokkenen en het ophalen van alle standpunten, is een zorgvuldige belangenafweging gemaakt. De vertaling van deze belangenafweging leest u in dit evenementenbeleid.

## Beoogd effect van het resultaat

Het evenementenbeleid heeft als doel een helder kader te scheppen waarbinnen evenementen in Breda zich kunnen ontwikkelen, zodanig dat hun maatschappelijke waarde toeneemt en met respect voor de omgeving. Het beleid geeft duidelijkheid over waar in Breda evenementen kunnen worden georganiseerd en onder welke voorwaarden. Tot slot beoogt het voorliggende beleid een goede balans te realiseren tussen de leefbaarheid en levendigheid in de stad, dorpen en wijken.

## Motivering

### 1 Proces

In maart 2016 heeft uw college (besluit 44592) de volgende modules benoemd bij de aanscherping en uitwerking van het evenementenbeleid: stadsbeleving (bijdragen aan profilering en beleidsambities), locatiebeleid en (de)regulering (Sturen, spreiden en beheersen van evenementen) en ondersteuning (Subsidiëren, faciliteren, compenseren en dienstverlening). Hierop voortbordurend is in aanloop naar nieuw evenementenbeleid uitvoerig gesproken met belanghebbenden, waaronder

- Organisatoren (inclusief huidige platforms Alliantie Evenementen en Beo / facilitaire ondersteuning en Breepark)
- Wijkraden / omwonenden
- Ondernemers (detailhandel, horeca, ondernemersfonds)
- VVV en toeristisch fonds, citymarketingorganisatie i.o.
- Ecologische belangenverenigingen
- Hoger onderwijs / NHTV

De verschillende belangen en visies zijn in kaart gebracht naar aanleiding van de vele gesprekken die zijn gevoerd in de voorbereiding en totstandkoming van de eerste conceptversie. Het ging daarbij om tientallen gesprekken met individuele belanghebbenden en belangenbehartigers. Ook binnengekomen notities en brieven zoals de notitie "Leven in de binnenstad" van de wijkraad Stadshart/Valkenberg, zijn hierin uiteraard meegenomen. Daarnaast is een expertmeeting over geluid georganiseerd en een minisymposium met 60 deelnemers over het belang van evenementen voor placemaking (het inzetten van instrumenten waaronder een evenement ten behoeve van een gebiedsontwikkeling).

Nadat een eerste conceptnota is besproken in de commissie Economie op 20 maart jongstleden is de nota uitgebreid ter consultatie voorgelegd aan alle betrokkenen. Dit traject is afgesloten met diverse inloopspreekuren en tot slot een grote consultatiebijeenkomst op 18 mei jl. Vervolgens is een nota van commentaar gemaakt (zie bijlage), waarvan de resultaten mee zijn genomen in de afwegingen rondom het voorliggende evenementenbeleid.

### 2 Inhoudelijke keuzes

Het bestaande evenementenaanbod in Breda is het uitgangspunt. Vanuit dat gegeven wordt de komende jaren gewerkt aan een doorontwikkeling, waarbij verschillende inhoudelijke aspecten belangrijk zijn. Zo willen we naast het moois dat we al hebben ruimte houden voor nieuwe initiatieven, zodat creativiteit en nieuw talent een kans krijgen. Daarnaast heeft de gemeente de ambitie om evenementen strategisch en gericht in te zetten bij de profilering en promotie van Breda en bij de ontwikkeling van de stad en de regio. Dit gebeurt onder andere door aansluiting bij het Verhaal van Breda. Het doel is een kwalitatief en divers evenementenaanbod, waarbij gevarieerd wordt in programmering, tijd en ruimte en er oog en respect is voor de omgeving.

Evenementen zijn belangrijk voor het sociaal-maatschappelijk functioneren van de stad en dorpen. De onderlinge binding tussen bewoners wordt onder meer versterkt door de inzet van de vele vrijwilligers bij evenementen. Naast het plezier dat bezoekers hebben tijdens evenementen, zijn evenementen ook van vaak aanzienlijke economische waarde. Organisatoren, leveranciers, cateraars, podiumbouwers, winkeliers en horeca profiteren veelal direct of indirect mee van evenementen en de bezoekersstromen die hiermee gepaard gaan.



In de nota wordt aandacht besteed aan de perspectieven van verschillende belanghebbenden. Bewoners, organisatoren, bezoekers en ondernemers hebben heel diverse en soms regelrecht tegenstrijdige belangen waar het om evenementen gaat. De belangenafweging in de nota heeft geleid tot kaders om een betere balans te realiseren tussen levendigheid en leefbaarheid in de stad en dorpen.

De bijdrage die evenementen kunnen leveren aan het ontwikkelen van transformatiegebieden in de stad wordt in deze nota onderkend. In het Havenkwartier hebben we er al enige ervaring mee opgedaan. Ook in de transformatie van de Gasthuisvelden gaat actief gewerkt worden met evenementen en in het streven om evenementen in het buitengebied iets blijvends terug te laten geven aan de natuur, wordt in nauw overleg met onder andere Natuurplein de Baronie invulling gegeven.

### 3 Kaders

#### a) *Subsidiering, leges en precario*

Het streven is om evenementen in de toekomst uitsluitend met behulp van subsidie te ondersteunen. Transparantie is hierbij het uitgangspunt, in het verleden is er teveel sprake geweest van ondoorzichtige compensatieregelingen en werd er niet altijd consistent omgegaan met het door de gemeente al dan niet om niet ter beschikking stellen van faciliteiten aan evenementen. Om organisatoren zoveel mogelijk tegemoet te komen en duidelijkheid te creëren worden precario niet langer berekend. De leges worden berekend naar aanleiding van de inschaling van een evenement in risico categorieën (0, A, B, C, D), waarbij met name bij de kleine evenementen een lager tarief gehanteerd wordt.

Wat betreft subsidiering zullen evenementen worden beoordeeld op de volgende punten:

- Sociaal/maatschappelijke relevantie en traditie
  - De mate van draagvlak onder Bredase bevolking;
  - Mate van versterking van de sociale cohesie;
  - Lokale verankering bij ondernemers, instellingen, organisaties en andere partijen;
  - Mate waarin een evenement een traditie is (geworden).
- Stadspromotie/citymarketing
  - Verwachte publiciteitswaarde van een evenement voor de stad;
  - De mate waarin een evenement de inhoud en betekenis van Het Verhaal van Breda lading geeft;
  - De kwaliteit van het marketingplan van het evenement.
- Doelgroep
  - Kwantiteit van de doelgroep: hoeveel mensen worden bereikt;
  - Kwaliteit van de doelgroep: de mate waarin het evenement zich richt op een specifieke doelgroep die van belang is voor de stad (bijvoorbeeld blijkend uit andere beleidsdoelstellingen).
- Economische spin-off
  - Mate van stimuleren economische activiteit en werkgelegenheid;
  - Mate van bevorderen uitgaven in de stad (detailhandel, horeca);
  - Mate van bevorderen meerdaags verblijf in de stad (bevorderen toerisme en stimuleren van terugkerend bezoek).
- Innovatie
  - Mate van uniciteit ten opzichte van het totale evenementenaanbod;
  - Mate van vernieuwing ten opzichte van voorgaande edities van het betreffende evenement;
  - Stimuleren van lokaal talent (broedplaatsfunctie).
- Excelleren
  - Mate waarin een evenement boven het gemiddelde niveau uitstijgt. Een evenement kan op verschillende gebieden excelleren.
- Aanjagen van gebiedsontwikkeling
  - Mate waarin een evenement een impuls geeft aan een gebied dat de gemeente in de toekomst wil ontwikkelen of om een andere reden wil stimuleren.

#### b) *Uitgangspunten voor locaties*



Het aantal evenementen en de effecten daarvan -met name op gebied van geluid, afval en bereikbaarheid- voor omwonenden en andere belanghebbenden noodzaken tot het bepalen van duidelijke kaders en het maken van transparante afspraken. De belangrijkste zijn:

- *Reguleren luidruchtige evenementen / maximum aantal dagen*

Een luidruchtig evenement is tot ver buiten de grenzen van het evenemententerrein te horen. Akoestische muziek, blaaskapellen, (licht versterkte) achtergrondmuziek, circussen en dergelijke worden op een ander wijze door omwonenden ervaren en worden daarom in voorliggende nota niet onder de categorie luidruchtig geschaard. Sportevenementen, zo is uit de consultaties gebleken, gebruiken in toenemende mate versterkte muziek als ondersteunende programmering. Daarnaast ervaren veel omwonenden hinder door de omroepers en commentatoren die actief zijn. Niet zozeer vanwege het geluidniveau maar vaker doordat zij, niet zelden, onafgebroken hun bijdrage leveren.

In het voorliggende beleid wordt een uitspraak gedaan over het maximum aantal dagen waarop op een aangewezen vaste evenementenlocatie (binnenstad, Breepark en P5) een luidruchtig evenement plaats mag vinden. Bij de vaststelling van dat maximum wordt, specifiek in de binnenstad, rekening gehouden met het genoemde cumulatieve-effect. Het maximum aantal dagen voor luidruchtige evenementen, dat in het vervolg wordt toegestaan, is op hoofdlijnen gebaseerd op het aantal luidruchtige evenementen dat er de afgelopen jaren heeft plaatsgevonden. Hierbij is ruimte gelaten voor vernieuwing, zodat de bestaande evenementen de tijd krijgen om de kwaliteit en aantrekkingskracht te verhogen en ruimte is voor nieuwe profielversterkende evenementen die willen landen in Breda.

- *Reguleren van geluidsniveaus*

Naast het vaststellen van het maximum aantal dagen is het vaststellen van de maximaal toegelaten geluidsniveaus ook een vereiste voor een goed ruimtelijk beleid. Het is – gelet op jurisprudentie - algemeen geaccepteerd dat een geluidsniveau tot 75 dB(A) (gemeten op de dichtstbijzijnde geluidgevoelige gevel) de uitgangswaarde is voor het overgrote deel van de evenementenlocaties. Bij muziekenvenementen is de afgelopen jaren gebleken dat voor veel omwonenden vooral de lage tonen bepalend zijn in de wijze waarop het geluid wordt ervaren. Aan de maximale waarde van 75 dB(A) wordt daarom een extra waarde van maximaal 85 dB(C) toegevoegd om de hinderlijke lage tonen van muziek in te kaderen, zodat omwonenden minder last ondervinden van de lage bastonen. Specifiek voor de vaste evenementenlocaties zijn op maat vastgestelde geluidsnormen opgenomen. De grenzen zijn beschreven in zowel het niveau dB(A) als dB(C) om tegemoet te komen aan de hinder die door lage bastonen wordt veroorzaakt.

Het beleid geeft ook ruimte aan het organiseren van evenementen op bijzondere locaties en in het buitengebied. De trend in de maatschappij is dat dit type locaties meer en meer gezocht worden teneinde de belevingswaarde van evenementen te verhogen. De ruimte die is gevonden is afgestemd met de ecologische en –natuurdoelstellingen van Breda.

Om ruimte te scheppen voor grote sportevenementen (met name wielersport) zijn algemene kaders opgenomen over bereikbaarheid en gebruik van wegen in Breda. Daarnaast wordt aandacht besteed aan de geluidsproductie van dit type evenementen.

c) *Veiligheid, beheer, toezicht en handhaving*

- Veiligheid is een belangrijk aspect bij evenementen. Er wordt steeds scherper gestuurd en veiligheid is één van de belangrijkste gronden waarop een evenement kan worden geweigerd. In het evenementenoverleg stemmen gemeente en noodhulpdiensten met elkaar af. In het proces van vergunningverlening maakt de burgemeester gebruik van de indeling in risicoprofielen. Op basis van een scan (aantal en aard bezoekers, locatie, type activiteit e.d.) wordt een risicoprofiel opgesteld. Deze werkwijze brengt een aanpassing van de APV met zich mee.
- Waar organisatoren gebruik maken van gemeentelijke terreinen worden in het vervolg met hen gebruiksovereenkomsten gesloten. Deze geven vooraf duidelijkheid over de gemaakte afspraken, de lokaal geldende kansen, beperkingen en begrenzingsen en over wie verantwoordelijk is voor welke aspecten. Tevens worden afspraken gemaakt over bijvoorbeeld het schoonmaken van het effectgebied. Ook het verruimen van de toezichtstaak behoort tot de mogelijkheden, bijvoorbeeld wanneer alle bezoekers het festivalterrein



verlaten en in groten getale richting het uitgaanscentrum trekken. De gemeente heeft een belangrijke rol als bewaker van de spelregels. Nadruk hierbij ligt vooral bij het bewaken van de belangen van de omwonenden. Zij worden geconfronteerd met de (bij)effecten van een evenement.

- Wanneer een organisator de correcte informatie geeft, de juiste investeringen doet en een serieuze partner vormt voor de gemeente, dan is het redelijk om dat ook te belonen. Wij noemen dat principe 'High trust'. De gemeente wil graag zoveel mogelijk loslaten waar vertrouwen aanwezig is. Een organisator die heeft bewezen geen overlast te veroorzaken in welke vorm dan ook, kan rekenen op minder toezichtlasten in de toekomst. Daarbij is het in principe ook mogelijk dat een evenement een lager risico-profiel krijgt toegekend. Indien echter blijkt dat een organisator zich niet aan de afgesproken voorwaarden houdt, kan dat leiden tot intensivering van toezicht en handhaving, met bijbehorende sancties. Wij noemen dat principe 'High Penalty'. In de aankomende drie jaren zal een intensivering van het toezicht zijn om samen met de omgeving en organisatoren tot een goede invulling van het principe "high trust, high penalty te komen.

#### **4 Reserveringskalender**

Voor alle betrokkenen is het belangrijk dat vroegtijdig bekend is welke evenementen door het jaar heen op de kalender staan. Organisatoren om enige zekerheid te hebben dat zij op een bepaalde locatie en specifieke datum terecht kunnen, omwonenden om vooraf duidelijkheid te hebben over mogelijke hinder en het eventueel in kunnen dienen van hun zienswijze. Ook met het oog op de jaarplanningen van de nood- en hulpdiensten is het belangrijk vroeg te weten wat het beoogde evenementenaanbod is. Om daaraan invulling te geven wordt vanaf het jaar 2018 de reserveringskalender ingevoerd. Organisatoren wordt gevraagd voor 1 oktober hun reservering (tijd en plaats) in te dienen voor het komende jaar. Na consultatie van de nood- en hulpdiensten wordt deze reserveringskalender door het college vastgesteld. Plaatsing op deze reserveringskalender levert vrijstelling van precario op maar geeft geen zekerheid t.a.v. uitvoering van het evenement; die is gekoppeld aan de evenementenvergunning. Het instrument reserveringskalender wordt verankerd in de APV, de vrijstelling wordt opgenomen in de precarioverordening. Het wijzigingsvoorstel voor de verordening precariobelasting is bijgevoegd.

#### **5 Communicatie**

Door met name bewoners wordt veelal geklaagd over gebrekkige communicatie rond evenementen. Men weet niet of te laat wat men mag verwachten voor, tijdens en na een evenement. Dit geldt zowel voor programmering, bereikbaarheid, op- en afbouw, plaatsing van stank-veroorzakende elementen e.d. als geluid. De primaire verantwoordelijkheid daarvoor ligt bij de organisator. Deze verantwoordelijkheid wordt in het beleid duidelijk belegd, waarbij bereikbaarheid van de organisator gedurende op- en afbouw en feitelijke evenementendagen gegarandeerd moet zijn. Meer dan in het verleden gaat de gemeente daarop ook toezien. De kwaliteit van de communicatie met omwonenden en andere belanghebbenden maakt tevens deel uit van de evaluatie van het evenement.

### **Uitvoering van het beleid**

- **Subsidieverstrekking**

De afweging of een evenement subsidie krijgt geschiedt in afstemming met de beleidsterreinen economie, onderwijs, leisure, sport en cultuur. Alle evenementen worden tegelijkertijd beoordeeld zodat een integrale afweging plaatsvindt. Hierbij worden mogelijk verschillende financiële bijdragen aan hetzelfde evenement ook afgestemd. Beoordeling van en ondersteuning aan beeldbepalende/imagoversterkende evenementen zal plaatsvinden binnen de citymarketing-organisatie i.o.

- **Beheerafspraken**

Beheerafspraken met organisatoren worden vastgelegd in gebruiksovereenkomsten. Hierin wordt transparant gemaakt wat de mogelijkheden en beperkingen zijn op een locatie (zoals aanwezigheid stroom- of waterpunten, aanwezigheid van kabels/leidingen in de grond) en welke diensten van de gemeente zijn afgenomen (zoals afzetmateriaal, schoonmaak, tijdelijke fietsenstalling)

- **Evenementenvergunning**



Vergunningverlening gebeurt op basis van risicoanalyses (0, A, B en C-categorie). De toetsingsverantwoordelijkheid blijft bij EVO (evenementenoverleg) liggen, waarin onder andere de nood- en hulpdiensten zijn vertegenwoordigd. Vergunningaanvragen worden tijdig gepubliceerd en eventueel ingediende zienswijzen worden in het vergunningsproces meegenomen en gewogen.

- **Toezicht en handhaving, real-time meten**

Er zal sprake zijn van intensivering van het toezicht, met name tijdens de voorbereidingen en opbouw van evenementen. Gelet op het belang van toezicht op geluidsnormen zal geïnvesteerd worden in vaste geluidmeet-installaties rond het Chasséveld en Breepark. Deze bieden de mogelijkheid directe (real-time) terugkoppeling te geven aan de geluidstechnici wanneer normen overschreden worden. Tevens kunnen de bevindingen direct gedeeld worden met omwonenden.

- publicatie van de **reserveringskalender** in januari 2018;

## Juridisch

- Van toepassing

Om het beleid mogelijk te maken is aanpassing van een aantal verordeningen (raadsbevoegdheid) noodzakelijk.

In de bijbehorende wijzigingsvoorstellen worden de volgende onderdelen behandeld:

- in de APV, de categorisering van evenementen op basis van risicoprofiel en de reserveringskalender,
- in de legesverordening Breda 2017, de aanpassing van met name de tarieven voor A-evenementen,
- in de verordening precariobelasting Breda 2017, de vrijstelling van precario

Ter uitvoering van het ruimtelijk beleid zullen aan de raad nog aanpassingen in bestemmingsplannen worden voorgelegd.

## Financieel

- Voorstel impliceert begrotingswijziging

Intensivering van toezicht en handhaving vergt de komende drie jaren een investering van € 100.000, welk bedrag is opgenomen in de voorjaarsnota 2018

## Communicatie

- Wel aanleiding voor communicatie

- Communicatie tot nu toe
- Zie hiervoor de procesbeschrijving behorende bij de nota evenementenbeleid 2017 en de nota van commentaar
- Communicatie vanaf nu
- Op basis van de evenementennota en de nota van commentaar worden alle belanghebbenden (geconsulteerden) geïnformeerd over wat er met hun inbreng is gedaan.
- Interactieve aspecten van de communicatie  
nvt
- Pers  
persbericht



Geen aanleiding voor communicatie want, Geef hier de reden

Burgemeester en wethouders van Breda,



, burgemeester



, gemeentesecretaris

## Bijlagen

- Evenementenbeleid 2017
- Nota van commentaar
- Wijziging APV, onderdeel evenementen
- Wijziging leges en precarioverordening onderdeel evenementen



Raadsbesluit

**Evenementenbeleid Breda 2017**



Aantal bijlagen: 0

De raad van de gemeente Breda;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders en met overname van de daarin vermelde overwegingen;  
gelet op artikel 147 van de Gemeentewet;

## **Besluit**

Vaststellen van:

1. de nota "Evenementenbeleid Breda 2017"
2. Kennisnemen van de Nota van commentaar
2. de Algemene Plaatselijke Verordening, onderdeel evenementen
3. de Legesverordening Breda 2017, onderdeel evenementen
4. de Verordening precariobelasting Breda 2017, onderdeel evenementen

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 13-7-2017

, voorzitter

, griffier